

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên
trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Bùi Thị Liên trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên;

Theo Báo cáo số 154/BC-TNMT ngày 20/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Bùi Thị Liên khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Tân Yên, cụ thể: Thi công thực hiện Dự án (sau đây viết tắt là Dự án) đường nối QL37-QL17 Võ Nhại (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang; tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (đợt 2) lấy vào đất của gia đình bà Liên (đã có thông báo thu hồi đất) nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng theo quy định.

Bà Bùi Thị Liên không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên tại Quyết định số 558/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (lần đầu). Bà Liên đề nghị được bồi thường diện tích 108m² đất ở cho hộ gia đình bà.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 742/QĐ-UBND về thu hồi đất của các hộ để thực hiện Dự án, bà Bùi Thị Liên cho rằng Dự án làm đường đã lấy vào đất của hộ bà Liên nhưng UBND huyện không thực hiện

thu hồi đất, bồi thường đối với hộ bà Bùi Thị Liên, bà Liên khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện.

Ngày 06/02/2024, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 558/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, nội dung:

“Nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến được giải quyết như sau:

Bà Bùi Thị Liên khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện vì cho rằng: Thi công thực hiện Dự án đường nối QL37-QL17 Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến (đợt 2) lấy vào đất thổ cư của gia đình nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ là khiếu nại sai. Do năm 2021 - 2022, UBND huyện Tân Yên giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án đường nối QL.37-QL.17-Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 294 đã không lấy đến đất thổ cư của hộ bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến do đó không thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định của pháp luật”.

Bà Bùi Thị Liên không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nguồn gốc đất và quá trình sử dụng:

Bà Bùi Thị Liên cho biết: Thửa đất bà Bùi Thị Liên đang khiếu nại có nguồn gốc do ông Đào Văn Bè (bố chồng bà Liên) khai hoang sử dụng từ trước năm 1960. Trong quá trình sử dụng, hộ bà Liên đã xây nhà ở, công trình phụ trên thửa đất.

Theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến đo vẽ năm 1992, được UBND huyện Tân Yên xác nhận ngày 17/8/1993, đất hộ bà Bùi Thị Liên thể hiện tại tờ bản đồ số 05, thửa 622, diện tích 415m², tại phía Nam thửa số 622 giáp với thửa 645- diện tích 108m² (thuộc thửa ngoài cùng giáp với đường tỉnh 287).

Theo sổ mục kê có ghi: thửa 622, diện tích 415m², gồm có: 360m² đất thổ cư và 55m² đất trồng cây lâu năm; thửa 645, diện tích 108m² thuộc đất giao thông.

Ngày 12/12/1998, UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 469/QĐ-UBND về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất, theo đó hộ bà Bùi Thị Liên được cấp Giấy CNQSD đất diện tích 415m² đất thổ cư, thửa số 622, tờ bản đồ 05 nêu trên.

Hộ bà Bùi Thị Liên không được cấp Giấy CNQSD đất đối với thửa số 645, diện tích 108m² đất giao thông.

Theo Bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2010, đất hộ bà Bùi Thị Liên sử dụng thuộc thửa số 06, diện tích 459,9m², tờ bản đồ số 13.

Theo bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2021, đất hộ bà Bùi Thị Liên sử dụng thuộc thửa số 06, diện tích 526,2m².

Theo trích đo hiện trạng sử dụng (*phục vụ giải quyết khiếu nại*) do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Tân Yên thực hiện ngày 09/01/2024, đất hộ bà Liên đang sử dụng có diện tích 454,7m², tăng 39,7m² so với Giấy CNQSD đất đã cấp năm 1998 (454,7m²- 415 m²).

Đến nay hộ bà Bùi Thị Liên chưa cấp đổi Giấy CNQSD đất đã cấp năm 1998 nêu trên.

2. Về thu hồi đất thực hiện Dự án:

Ngày 04/06/2021, UBND tỉnh có Quyết định số 1065/QĐ-UBND về phê duyệt Dự án, theo đó tổng diện tích đất dự kiến phải thu hồi để thực hiện Dự án là 19,87ha, trong đó tại xã Quang Tiến dự kiến diện tích đất thu hồi là 4,3ha. Để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án, UBND huyện đã có Văn bản số 403/TB-UBND ngày 31/12/2021 về thông báo chủ trương thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến dự án, trong đó: Hộ bà Bùi Thị Liên dự kiến diện tích thu hồi là 13,6m² tại thửa số 06, tờ bản đồ 13, bản đồ địa chính đo đạc năm 2021 (*theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến năm 1993 là thửa số 622, tờ bản đồ số 05, diện tích 415m² đã cấp Giấy CNQSD đất năm 1998 nêu trên*).

Sau khi nhận được Thông báo thu hồi đất, hộ gia đình bà Bùi Thị Liên không nhất trí với việc triển khai thu hồi đất, do đó UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ bà Liên (*Dự án được thực hiện ngoài ranh giới thửa đất hộ bà Liên đã được cấp Giấy CNQSD đất*). Để tạo mặt bằng cho đơn vị thi công thực hiện Dự án, UBND xã Quang Tiến đã xây dựng Kế hoạch số 23/KH-UBND ngày 22/3/2022 về giải tỏa hành lang an toàn giao thông, quá trình triển khai không có trường hợp nào phải xử lý vi phạm hoặc giải phóng hành lang an toàn giao thông bằng biện pháp cưỡng chế.

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên ban hành Quyết định số 742/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án, theo đó đã thu hồi diện tích 710,72m² (*gồm 678,82m² đất ở và 31,9m² đất trồng cây lâu năm*) của 41 hộ gia đình, cá nhân. Tuy nhiên, Dự án không lấy vào đất của hộ bà Bùi Thị Liên nên không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường theo quy định đối với hộ bà Bùi Thị Liên.

3. Quy định về hành lang đường giao thông:

Ngày 11/8/1983, UBND tỉnh Hà Bắc (nay là Bắc Giang) ban hành Chỉ thị số 13/CT-UB về thi hành Điều lệ bảo vệ đường bộ ban hành kèm theo Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng, theo đó đã quy định về hành lang bảo vệ công trình giao thông đường bộ đối với đường tỉnh lộ: "*Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m*".

Ngày 12/4/1993, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 426/CT về việc giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý đường bộ trên địa bàn tỉnh, theo đó tuyến đường có tên là đường tỉnh 287 (điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km-chạy qua xã Quang Tiến). Như vậy tuyến đường tỉnh lộ 287 do Sở Giao thông vận tải quản lý có hành lang bảo vệ được xác định như đường tỉnh lộ theo Chỉ thị số 13/CT-UB ngày 11/8/1983 của UBND tỉnh Hà Bắc “*Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m*”.

Ngày 03/6/1995, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 52/UB về việc phân cấp quản lý đường bộ, theo đó tuyến đường tỉnh 287 tiếp tục được giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý có điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km (đường tỉnh 287 nay được đổi thành đường 294 tại Quyết định số 03/2006/QĐ-UBND ngày 10/01/2006 của UBND tỉnh).

Thực hiện các quy định trên, năm 1998, UBND huyện Tân Yên đã cấp Giấy CNQSD đất cho hộ bà Bùi Thị Liên diện tích 415m² đất thổ cư, không cấp Giấy CNQSD đất cho hộ bà Liên đối với thửa số 645, diện tích 108m² thuộc đất hành lang giao thông.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 25/4/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với bà Bùi Thị Liên và Luật sư bảo vệ quyền lợi cho bà Liên. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, bà Liên vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại và đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Kết luận:

1.1. Trên thực tế UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ bà Bùi Thị Liên đã được cấp Giấy CNQSD đất tại Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 12/12/1998 để thực hiện Dự án; diện tích 108m² bà Bùi Thị Liên đang có ý kiến là đất giao thông nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; mặt khác bà Liên cũng không có giấy tờ về quyền sử dụng đất liên quan diện tích 108m², do vậy bà Liên khiếu nại và đề nghị bồi thường diện tích 108m² đất ở là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Quyết định số 558/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (lần đầu) là khách quan, bà Liên khiếu nại là không có cơ sở.

2. Đề xuất biện pháp giải quyết:

Căn cứ kết quả xác minh và quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại; khoản 4 Điều 82, khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai; Sở Tài nguyên và Môi

trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 558/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Liên trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 558/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Điều 2. Bà Bùi Thị Liên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, bà Bùi Thị Liên và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTtr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN_(Toàn);
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích